



Europees aanbesteden en gratis schoolboeken
LWEO
15 mei 2008

Onderwerpen

- Inkopen en aanbesteden
- Aanbesteden: waarom, wie, wat, wanneer en hoe
- Aanbesteden: Gratis schoolboeken
- Mogelijk aanpak aanbesteden lesmateriaal

Inkopen en aanbesteden

Inkopen en aanbesteden

Inkopen

- Kopen voor eigen gebruik

Aanbesteden

- De uitvoering (van een werk, dienst of een levering) in het openbaar voor een prijsopgave beschikbaar stellen
- De procedure die leidt tot het contracteren van een marktpartij door een aanbestedende dienst voor werken, leveringen en diensten

Aanbesteden waarom wie wat wanneer hoe

Waarom aanbesteden

- Binnen de EG landen
- Tot stand brengen van interne markt
- Gelijkschakelen wetgeving
- Stimuleren vrije eerlijke concurrentie
- Besparingen voor opdrachtgevers

Wie moet aanbesteden

Een aanbestedende dienst

- De Staat
- Een provincie
- Een gemeente
- Een waterschap
- Een publiekrechtelijke instelling

7

Wat aanbesteden

- Overheidsopdracht voor **werken**
- Overheidsopdracht voor **leveringen**
 - Aankoop, leasing, huur of huurkoop
 - Levering van producten inclusief installeren
- Overheidsopdracht voor **diensten**
 - Gespecificeerd in een aparte bijlage
 - Diensten bijlage 2B apart regime

8

Wanneer aanbesteden

Drempelbedragen

- | Centrale overheid | Decentrale overheid |
|------------------------------------|------------------------------------|
| ➤ Leveringen en diensten € 133.000 | ➤ Leveringen en diensten € 206.000 |
| ➤ Werken € 5.150.000 | ➤ Werken € 5.150.000 |

9

Wanneer aanbesteden

Bepalen onder of boven drempelbedrag

- Waarde totale opdracht over hele looptijd
- Inclusief mogelijke opties
- Splitsen van opdrachten om onder drempelbedrag te blijven is niet toegestaan

10

Hoe aanbesteden, beginselen

- **Transparantie**
Verplichting tot aankondiging
- **Objectiviteit**
Criteria vooraf bekendmaken
- **Non-discriminatie**
Gelijke behandeling voor alle inschrijvers
- **Evenredigheid**
Eisen in verhouding tot omvang en aard



11

Storingsafdeling moet in Den Haag gevestigd zijn

12

Binnen 1 uur na melding service ter
plaats

13

Lesmethode LWEO

14

Schoolboek dat voorziet in
%\$%#%\$*%@9

15

Selectie en gunning

Selectievoorwaarden

Voorwaarden aan
de aanbieder

- Uitsluitingsgronden
- Financieel-economische criteria
- Technische- en beroepsbekwaamheid

Gunningscriteria

Eisen aan de
aanbieder

- Gunnen op basis van de laagste prijs of
- Gunnen aan de economisch meest voordelige inschrijving

16

Selectievoorwaarden

Dwingende uitsluitingsgronden

- Verplichte knock out
 - Deelname criminele organisatie
 - Omkoping
 - Fraude
 - Witwassen van geld

Facultatieve uitsluitingsgronden

- Vooraf bepalen of hierbij knockout geldt
 - Geen sociale premies afgedragen
 - Faillissement
 - enzovoorts

17

Selectievoorwaarden (2)

Financieel-economisch

- Als minimumeisen
- Eventueel met weging voor onderscheidend vermogen
 - Omzeteisen
 - Verzekeringen

Technische – en Beroepsbekwaamheid

- Als minimumeisen
- Eventueel met weging voor onderscheidend vermogen
 - Diploma's
 - Referenties

18

Gunningscriteria

Laagste prijs

gunning op

- Prijs

Economisch meest

voordelige inschrijving

gunning op

- Prijs en
- Kwaliteit

19

Procedures voor aanbesteden

- Openbare procedure
- Niet-openbare procedure
- Procedure van gunning via onderhandelingen met voorafgaande bekendmaking
- Procedure van gunning via onderhandelingen zonder voorafgaande bekendmaking
- Concurrentiegerichte dialoog
- Dynamisch aankoopstelsel

20

Openbare procedure

- Alle belangstellenden worden in staat gesteld te **offeren**
- Minimumtermijn 52 kalenderdagen
- Selectie en gunning in een keer
- Gunning aan de hoogst scorende
- Contracteren

21

Niet openbare procedure (1)

- **Voorselectie** van meest geschikte aanbieders
- Alleen meest geschikte aanbieders mogen vervolgens offerte indienen

22

Niet-openbare procedure (2)

1. Voorselectie meest geschikte leveranciers
 - Oproepen tot mededinging en selectie
 - Minimumtermijn 37 dagen voor inschrijving
 - Selecteren leveranciers a.d.h.v. selectiecriteria
 - Meest geschikte leveranciers mogen offerte indienen
2. Gunningfase voor leverancier
 - Minimum termijn 40 dagen voor indienen offerte
 - Gunnen a.d.h.v. gunningscriteria
 - Contracteren

23

Openbaar of niet openbaar

Altijd geldt:

- Bepaal **vooraf** wat je wilt inkopen onder welke voorwaarden (!)
- **Onderscheid** selectievoorwaarden en gunningscriteria
- Bepaal weging vooraf
- Wegingsfactoren zijn **openbaar**
- Onderhandelingen niet toegestaan, wel verduidelijking

24

Resultaat

- Aanbieder met hoogste totaalscore krijg opdracht gegund
- Winnaar ontvangt positieve beslissing
- Verliezers negatieve beslissing met toelichting !!
- Opschortende voorwaarde gedurende >15 dagen
- In afwachting van rechtsgang door verliezer
- Dan informeren van Commissie van EG
- Contracteren
- Klaar is Kees

25

Aanbesteden gratis schoolboeken

26



27

Waar gaat het over?

- Leerlingen in het VO hebben lesmateriaal nodig
- Dat scholen vanaf schooljaar 2008/2009 ter beschikking moeten stellen
- Waarbij scholen voor de aankoop regels in acht moeten nemen
- En wetswijziging nog moet plaatsvinden

28

Vraagkant

- 364 schoolbesturen
- Met in totaal 665 scholen
- 272 besturen zijn eenpitter
- 120 besturen hebben minder dan 100 werknemers
- 11 besturen hebben meer dan 1.000 werknemers

29

Vraagkant

- Gehele VO sector ruim 900.000 leerlingen
- School met 32 leerlingen en school met 10.073 leerlingen

30

Vraagkant

- Intern boekenfonds 30%
- Extern boekenfonds 65%
- Zelfverzorging 5%

31

Aanbodkant

- Uitgevers
- Ca. 80 uitgevers
- Distributeurs
- Ca. 2 landelijke distributeurs
- 25 regionale educatief specialisten
- 80 lokale boekhandels
- 4 grote educatieve uitgevers hebben gezamenlijk een marktaandeel van 80%
- 2 grootste distributeurs hebben samen een marktaandeel van 60 a 70%

32

Wat verandert er door gratis schoolboeken?

- Scholen krijgen taak om lesmaterialen tijdig beschikbaar te stellen
- Scholen krijgen financieel belang bij inkoop schoolboeken
- Scholen moeten lesmaterialen aanbesteden

33

Dilemma's

- Scholen krijgen niet de gewenste titels/methodes
- Scholen verliezen eigen regie op boekenfondsen
- In augustus 2009 zijn er geen schoolboeken
- Imagoverlies richting ouders/leerlingen
- Financieel nadeel
- Juridische toestanden
- Ingewikkeld

34

Mogelijke aanpak aanbesteden schoolboeken

- Twee trajecten onafhankelijk van elkaar uitvoeren
1. Aanbestedingstraject aanpak Loyalis
 2. Traject van definiëren van de boekenlijst

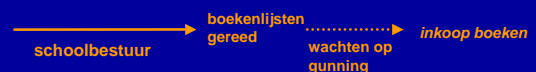
35

Twee aparte trajecten

aanbesteding

gunning op basis
parameters

Aanbesteding niet op basis van boekenlijsten, maar op parameters onafhankelijk van boekenlijsten (korting op prijs, terugkoop, leveringsvoorwaarden etc)



Scholen stellen boekenlijsten vast en kopen in bij leveranciers aan wie opdracht is gegund op basis van overeengekomen parameters

36

Loyalis Tijdigheid aanbesteding ert. Loyalis verandert met je mee.)
 Planning Niet Openbare Europese aanbesteding

week	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Opdrachtafstrakking aan opdrachtgever																			
Voortvarende opzamenvatting werkproces																			
Fase D																			
Opstellen voorwaarden tot deelneming																			
Economische voorwaarden																			
Financiële voorwaarden																			
Technische voorwaarden																			
Opstellen selectiecriteria																			
Opstellen P&E																			
Fase A																			
Verzenden aankondiging																			
Fase B																			
Beoordeling presentatie																			
Kwaliteitspresentatie																			
Fase C																			
Verzending offerteaanvraag																			
Pre-qual meeting																			
Rechtsvrijperiode 40 dagen																			
Fase D																			
Beoordeling aanbiedingen																			
Samenvatting selectie																			
Overnameperiode 15 dagen																			
Samenvatting																			
Overnameprotocol																			
Melding gunning EU																			
Aanvang werkzaamheden																			
minimale termijn																			
selectie																			
offerte																			
verkorting mogelijk bij e-proces en e-proces + internet																			

37

Loyalis (Je leeft, je verandert. Loyalis verandert met je mee.)

Alles over aanbesteden

- www.kennisbankaanbesteden.nl
- www.pianoo.nl
- www.minez.nl
- www.aanbestedingskalender.nl
- <http://ted.publications.eu.int>

38

Loyalis (Je leeft, je verandert. Loyalis verandert met je mee.)

Gigi Schutte
 – Gigi.schutte@loyalis.nl
 – 045 579 8660

39